## Комментарий к главе 5 Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ

[Пятая глава](https://vip.1obraz.ru/#/document/99/902389617/XA00MB42NB/) Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ посвящена вопросам правового статуса педагогических и иных работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

**Внимание:** согласно [статье 46](https://vip.1obraz.ru/#/document/99/902389617/XA00M2O2MA/) Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам. Профессиональный стандарт педагогического работника на данный момент разрабатывается. На основании этого документа будут актуализированы квалификационные требования к работникам.

## Статья 47. Правовой статус педагогических работников. Права и свободы педагогических работников, гарантии их реализации

[Частью 3](https://vip.1obraz.ru/#/document/99/902389617/XA00MAC2ND/) статьи 47 Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ определяется перечень академических прав и свобод педагогических работников. Реализация ряда прав ограничена пределами реализуемой образовательной программы (например, права на творческую инициативу, разработку и применение авторских программ и методов обучения и воспитания, права на выбор учебников, учебных пособий, материалов и иных средств обучения и воспитания).

В [пункте 2](https://vip.1obraz.ru/#/document/99/902389617/XA00M5U2N1/) части 5 статьи 47 Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ закрепляется право педагогических работников на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года. Ранее реализовать такое право можно было не реже одного раза в пять лет. Вместе с тем, продолжительность программ повышения квалификации (в часах) на основании подзаконного правового регулирования сократилась: если ранее речь шла о 80-часовых программах, то сейчас минимумом является 16 часов.

Крайне важной является [часть 6](https://vip.1obraz.ru/#/document/99/902389617/XA00M742MT/) статьи 47 Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, посвященная [рабочему времени](https://vip.1obraz.ru/#/document/16/3700/) педагогических работников. Согласно данной норме в рабочее время педагогических работников в зависимости от занимаемой должности включается учебная (преподавательская) и воспитательная работа, в том числе практическая подготовка обучающихся, индивидуальная работа с обучающимися, научная, творческая и исследовательская работа, а также другая педагогическая работа, предусмотренная трудовыми (должностными) обязанностями и (или) индивидуальным планом, в т. ч.: методическая, подготовительная, организационная, диагностическая работа; работа по ведению мониторинга; работа, предусмотренная планами воспитательных, физкультурно-оздоровительных, спортивных, творческих и иных мероприятий, проводимых с обучающимися.

**Внимание:** следует отметить, что некоторые работники ошибочно воспринимают в качестве своего рабочего времени только часы аудиторной нагрузки. Это заблуждение широко распространено, поскольку в большинстве случаев учитывается и нормируется именно аудиторная нагрузка. Конкретные [трудовые (должностные) обязанности](https://vip.1obraz.ru/#/document/16/3670/) определяются трудовыми договорами (служебными контрактами) и должностными инструкциями.

На данный момент действуют нормы часов аудиторной нагрузки за ставку заработной платы для педагогических работников. Подобное нормирование имеет несколько негативных последствий:

1) фактически отсутствует верхний предел нагрузки;

2) зафиксировано четкое соотношение аудиторной и неаудиторной нагрузки, что препятствует гибкому распределению обязанностей внутри педагогического коллектива;

3) у работников создается ложное ощущение, что учитывается и оплачивается только время аудиторной нагрузки.

[Часть 8](https://vip.1obraz.ru/#/document/99/902389617/XA00M982N7/) статьи 47 Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ меняет гарантии для педагогических работников, проживающих в сельской местности. Согласно закону педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Фактически, выходя на пенсию, работники теряют эту гарантию. Для ее получения надо не только проживать, но и работать в сельской местности.

**Внимание:** нововведением является [часть 9](https://vip.1obraz.ru/#/document/99/902389617/XA00MAA2NC/) статьи 47 Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ. Педагогическим работникам, участвующим в проведении единого государственного экзамена, выплачивается компенсация за работу по его подготовке и проведению. Размер и порядок выплаты устанавливаются субъектом РФ за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта РФ, выделяемых на проведение единого государственного экзамена.

## Статья 48. Обязанности и ответственность педагогических работников

Обязанности и ответственность педагогических работников определяются [статьей 48](https://vip.1obraz.ru/#/document/99/902389617/XA00MBU2NK/) Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ. В состав обязанностей вошла обязанность соблюдать правовые, нравственные и этические нормы, следовать [требованиям профессиональной этики](https://vip.1obraz.ru/#/document/16/4104/), что коррелирует с возможностью увольнения в связи с совершением аморального поступка.

Кроме того, педагогический работник обязан систематически повышать свой профессиональный уровень, проходить в соответствии с трудовым законодательством предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры, а также внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя.

[Частью 2](https://vip.1obraz.ru/#/document/99/902389617/XA00M582MS/) статьи 48 Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ фактически вводится запрет частного репетиторства. Педагогический работник организации, осуществляющей образовательную деятельность, в т. ч. в качестве индивидуального предпринимателя, не вправе оказывать [платные образовательные услуги](https://vip.1obraz.ru/#/document/16/2380/) обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника. Определение конфликта интересов приводится в [статье 2](https://vip.1obraz.ru/#/document/99/902389617/XA00LVS2MC/). При этом реализовать данный запрет крайне сложно. В первую очередь, потому, что различить платную образовательную деятельность и, например, бесплатные занятия с отстающими учениками возможно только в случае, если удастся зафиксировать факт получения работником денежных средств (сама деятельность выглядит одинаково). Придется также доказать, что частное репетиторство не только имело место, но и привело к конфликту интересов, т. е. возникла угроза ненадлежащего выполнения педагогом своих должностных обязанностей. Между тем, далеко не все педагоги, занимающиеся платно с обучающимися своей образовательной организации, снижают качество основной работы. Зачастую наоборот, чем лучше педагог работает на уроке, тем больше у него желающих заниматься платно. То есть ему выгодно максимально хорошо выполнять свои должностные обязанности для привлечения желающих заниматься на платной основе.

**Внимание:** возникает вопрос и с привлечением педагогических работников к ответственности. Так, например, привлечь работника к [дисциплинарной ответственности](https://vip.1obraz.ru/#/document/16/4096/) можно только в том случае, когда платная образовательная деятельность велась в рабочее время. За осуществление такой деятельности в нерабочее время специальной ответственности законом не установлено.

## Статья 49. Аттестация педагогических работников

Требования к аттестации педагогических работников определяются в [статье 49](https://vip.1obraz.ru/#/document/99/902389617/XA00RN82OT/) Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ. Сохраняется два вида аттестации работников: обязательная (на соответствие занимаемой должности) и по желанию (на присвоение квалификационной категории).

Проведение аттестации педагогических работников в целях подтверждения соответствия занимаемым ими должностям осуществляется один раз в пять лет на основе оценки их профессиональной деятельности аттестационными комиссиями, которые организации, осуществляющие образовательную деятельность, формируют самостоятельно. Ранее такая аттестация проводилась региональными комиссиями.

Порядок проведения аттестации устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда (независимо от вида аттестации).

## Статья 51. Правовой статус руководителя образовательной организации. Президент образовательной организации высшего образования

Правовой статус руководителя образовательной организации определен в [статье 51](https://vip.1obraz.ru/#/document/99/902389617/XA00M5O2MU/) Закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ.

Запрещается занятие должности руководителя лицами, которые не допускаются к педагогической деятельности по основаниям, установленным трудовым законодательством. Вводится обязательная аттестация для кандидатов на должность руководителя государственной или муниципальной образовательной организации и ее руководителя.

Порядок и сроки проведения аттестации устанавливаются учредителями образовательных организаций.